

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ И СОТРУДНИКОВ ОПЕРАТИВНЫХ АППАРАТОВ ФСИН РОССИИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ НА ТЕРРИТОРИИ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Борьба с наркоманией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, по-прежнему, остается актуальной и значимой в деятельности правоохранительных органов Российской Федерации. В последние годы наблюдается тенденция к увеличению количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств. Согласно данным статистики в 2005 году зарегистрировано 175241 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, в 2006 году – 192911, в 2007 году – 210126, в 2008 году – 213614, в 2009 году – 218401 и в 2010 году – 205466 преступлений¹. Преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых в исправительных учреждениях в 2006 году зарегистрировано 184, в 2007 году – 248, в 2008 году – 291, в 2009 году – 281 и в 2010 году – 311 преступлений².

Эффективность расследования рассматриваемой категории преступлений достигается, помимо всего прочего, за счет организованного и скоординированного процесса взаимодействия сотрудников оперативных аппаратов ФСИН России и следователей органов внутренних дел, ФСКН России. Оно представляет собой согласованную, подчиненную единому замыслу деятельность, осуществляемую под общим руководством следователя путем оптимального использования присущих средств и методов.

Согласованность при взаимодействии следователя и сотрудников оперативно-розыскных подразделений предполагает, прежде всего, согласование конкретных задач, которые необходимо решать общими усилиями. Предметом согласования могут быть, в том числе, следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, место,

¹См.: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: www.gks.ru.

²См.: Информационно-аналитический сборник ФГУ НИИИиПТ ФСИН России: Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы за 2007, 2008, 2009, 2010 г.г.

время, тактика их производства, пути и способы решения возникших проблем, и другие вопросы.

Грамотно организованное взаимодействие позволяет повысить эффективность раскрытия и расследования преступлений, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых в исправительных учреждениях ФСИН России. При этом взаимодействие следователя и сотрудников оперативных подразделений исправительных учреждений ФСИН России обладает многообразием форм организации.

Исследуя конкретные формы взаимодействия, Николайченко В.В. выделяет следующие из них:

- направление запросов в исправительные учреждения с постановкой конкретных вопросов о предполагаемом преступнике, круге его общения, знакомых;
- истребование для изучения личного дела осужденного, карточки индивидуальной воспитательной работы;
- получение информации о предполагаемом преступнике в ходе бесед с оперативным составом и осужденными при посещении исправительного учреждения, где ранее судимое лицо до этого отбывало наказание³.

Одной из форм взаимодействия оперативных аппаратов ФСИН и следователя выступает совместное планирование первоначального этапа расследования, которое состоит в грамотном сочетании следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий. Но зачастую рассматриваемый вид взаимодействия сводится лишь к вопросу о подборе понятых и привлечении специалистов при производстве следственных действий. При этом участие следователей при производстве следственных действий в процессе расследования имеет важное значение, особенно в силу отсутствия достаточного опыта, умений и навыков у сотрудников оперативных аппаратов ФСИН России. В тоже время, значимость участия сотрудников исправительных учреждений при производстве следственных действий также велика. Например, при производстве допроса подозреваемого, обвиняемого целесообразно присутствие сотрудников оперативных аппаратов исправительных учреждений, так как они, как никто другой располагают полными данными о личности преступника, особенностях его поведения, круге общения,

³См.: Николайченко В.В. Пенитенциарные и постпенитенциарные преступления: криминалистическая теория и практика: дис. д.ю.н. Саратов, 2006. С. 214–215.

способностях ввести сотрудников в заблуждение. При этом сотрудники исправительных учреждений могут более грамотно в каждом индивидуальном случае выработать линию поведения в ходе проведения допроса, что позволит качественнее осуществить данное следственное действие.

Направления и этапы взаимодействия влияют на изменение его форм, видов, а также инициаторов. Так, например, при реализации дел оперативного учета инициатором взаимодействия выступают сотрудники оперативных аппаратов ФСИН России, при этом роль следователя здесь одна из ведущих в силу того, что выбор момента и способа реализации оказывает существенное влияние на получение доказательств. Следовательно, от этого зависит результативность расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых на территории исправительных учреждений.

Также к формам организации взаимодействия можно отнести: направление письменных поручений, запросов, заданий; создание следственно-оперативных групп и следственных групп; оперативное сопровождение процесса расследования; принятие согласованных решений и др.

Создание следственно-оперативных групп в процессе расследования преступлений, совершаемых в исправительных учреждениях, позволяет решать вопросы сопровождения следственных действий оперативно-розыскными мероприятиями, а тактику расследования строить на их сочетании⁴. При сборе данных, необходимых для предварительного расследования, оперативные аппараты используют свои специфические методы, приемы и средства. Тем самым эффективность действий следователя и сотрудников оперативных подразделений зависит от их совместных усилий.

На сегодняшний день вопросы взаимодействия оперативных аппаратов ФСИН России и следователя частично урегулированы в УПК РФ, а также нормами, регламентирующими оперативно-розыскную деятельность. Однако на ведомственном уровне должного отражения рассматриваемая проблема не нашла. Так, например, совместным приказом МВД России № 368, ФСБ России № 185, ФСО России № 164, ФТС России № 481, СВР России № 32, ФСИН России № 184, ФСКН России № 97, Минобороны России № 147 от 17.04.2007 г. «Об

⁴См.: Теория оперативно-розыскной деятельности: Учеб. под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Силова. М., 2007. С.85.

утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд» регламентированы вопросы легализации результатов оперативно-розыскной деятельности. Но, при этом нормативно не урегулированы такие формы взаимодействия следователя и оперативных аппаратов ФСИН России как создание следственно-оперативных групп, принципы их организации и функционирования. В МВД России организация деятельности следственно-оперативных групп регламентирована ведомственными приказами. Однако данные нормативные документы не предусматривают возможности создания следственно-оперативных групп, членами которых могут быть оперуполномоченные оперативных подразделений исправительных учреждений.

Успешность организации процесса взаимодействия, эффективность его результатов во многом зависит также от принципов, на которых оно основано. К таковым можно отнести: разграничение функций сторон, оптимальное использование сил и средств взаимодействующих сторон, своевременность, конспирация, ответственность субъектов взаимодействия за результативность расследования.

В связи с вышесказанным, нам видится необходимым принятие нормативного правового акта, который бы в полной мере отражал вопросы взаимодействия оперативных аппаратов ФСИН России и следователей ФСКН и МВД России при раскрытии и расследовании преступлений, совершаемых в исправительных учреждениях. При этом целесообразно обратить внимание и на такую форму взаимодействия как проведение координационных совещаний руководителей вышеуказанных органов и служб по вопросам совершенствования расследования рассматриваемой категории преступлений. Ввиду того, что проблема роста преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств носит национальный характер, следовательно, мероприятия по борьбе с данным явлением должны выработываться системно в рамках как раз таких координационных совещаний. На сегодняшний день меры по предупреждению, пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в исправительных учреждениях носят ситуативный характер, информация, поступающая в оперативные подразделения, обрабатывается по факту и, следовательно, эффективность принятых мер остается недостаточной и неадекватной складывающейся ситуации.

Одной из форм взаимодействия ФСИН и ФСКН России является

также применение имеющихся в распоряжении подразделений ФСКН России специальных розыскных собак на предмет обнаружения наркотических средств. Необходимость этого обусловлена тем, что осужденные, занимающиеся незаконным приобретением, изготовлением наркотических средств на территории исправительных учреждений, предпринимают и, зачастую, успешные попытки сокрытия наркотиков в помещениях колоний. В связи с этим видится целесообразным в рамках раскрытия, предупреждения и пресечения рассматриваемой категории преступлений и в целях профилактики использовать специальных розыскных собак для поиска спрятанных наркотиков на территории исправительных учреждений.

Таким образом, изложенное позволяет констатировать что:

во-первых, на сегодняшний день нет единого взгляда на определение понятия взаимодействия следователя и оперативных подразделений в процессе раскрытия и расследования преступлений, его целей, форм;

во-вторых, ныне существующее состояние процесса взаимодействия следователей ФСКН и МВД России с сотрудниками оперативных подразделений ФСИН России при раскрытии и расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершаемых в исправительных учреждениях, не отвечает требованиям в силу отсутствия должного нормативно-правового регулирования;

в-третьих, отмечаются факты недостаточной профессиональной подготовленности сотрудников правоохранительных органов в вопросах взаимодействия субъектов расследования.